

**СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКИХ И
МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

**Конституция Российской Федерации.
Принята всенародным голосованием
12 декабря 1993 г.**

Ст. 13 ч.4: «Общественные объединения равны перед законом».

Ст. 13 ч.5: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Ст.19ч.2: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».

Ст.30: «1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. 2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем».

"ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

**Гражданский кодекс (Часть первая) №51-ФЗ.
Принят 30 ноября 1994 г. Редакция - 15 мая 2001 г.**

Ст. 117: «1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных

организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых настоящим Кодексом, определяются законом»

О некоммерческих организациях №174-ФЗ.

Принят 26 ноября 1998 г.(Новая редакция - 08 июля 1999г.)

Гл.2 «Формы некоммерческих организаций»:

Ст. 6 «Общественные и религиозные организации (объединения)»:

«1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных организаций (объединений) определяются иными федеральными законами».

Об общественных объединениях №82-ФЗ.

Принят 19 мая 1995 г. (Новая редакция - 19 июля 1998)

Ст. 1: «Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений».

Ст. 2: «Действие настоящего Федерального закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций)».

Также рассматриваются следующие вопросы: понятие общественного объединения; учредители, члены и участники, организационно-правовые формы общественных объединений; принципы создания и деятельности, устав, государственная регистрация и др.

**О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений. №98-ФЗ.
Принят 28 июня 1995 г.**

Настоящий Федеральный закон определяет гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации на федеральном уровне в объеме целевого финансирования из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации, выделяемых на эти цели.

Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

Закон включает главы: «Основные направления и формы государственной поддержки молодежных и детских объединений», «Организационные основы государственной поддержки молодежных и детских объединений», «Защита прав молодежных и детских объединений».

**Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации. №124-ФЗ
Принят 24 июля 1998 г. (Новая редакция - 20 июля 2000 г.)**

Ст.4 ч.2: «Государственная политика в интересах детей является приоритетной областью деятельности органов государственной власти Российской Федерации и основана на следующих принципах... государственная поддержка органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка...»

**Об образовании. №3266-1. Принят 10 июля 1992 г.
(Новая редакция - 30 декабря 2001 г.)**

Ст.32: «2. К компетенции образовательного учреждения относятся...

21) координация в образовательном учреждении деятельности общественных (в том числе детских и молодежных) организаций (объединений), не запрещенной законом...»

Об утверждении федеральной программы развития образования. №51 –ФЗ Принят 10 апреля 2000 г.

Среди ответственных за реализацию многих направлений программы указаны детские и молодежные общественные объединения.

**Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. №120-ФЗ.
Принят 24 июня 1999 г.(Новая редакция - 13 января 2001 г.)**

Ст.17 ч.1: «Органы по делам молодежи в пределах своей компетенции...

3) оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних...»

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Постановление ВС Российской Федерации «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» №5090-1 от 03 июня 1993 г.

Одним из направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации названа «поддержка деятельности молодежных и детских объединений».

**О дополнительных мерах поддержки молодежи в
Российской Федерации №387 от 03 апреля 1996 г.
(Новая редакция - 03 августа 1996 г.)**

П.7: «Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

принять меры по укреплению органов и учреждений по делам молодежи;

оказывать поддержку деятельности детских и молодежных общественных объединений, средствам массовой информации для детей, подростков и молодежи...»

**О федеральной целевой программе «Молодежь России
(2001-2005 годы)» №1015 от 27 декабря 2000 г.**

Раздел 7 предусматривает поддержку детских, молодежных и студенческих объединений.

**О военно-патриотических молодежных и детских
объединениях. №551 от 24 июля 2000 г.**

Дается понятие военно-патриотических молодежных и детских объединений, определяются задачи, правовые основы, основные направления и формы их деятельности.

**Об утверждении типового положения об обще-
образовательном учреждении. №196 от 19 марта 2001 г.**

П.9: «По инициативе детей в общеобразовательном учреждении могут создаваться детские общественные объединения».

**Об утверждении типового положения
об образовательном учреждении дополнительного
образования детей. №233 от 07 марта 1995 г.
(Новая редакция - 22 февраля 1997 г.)**

П.3: «По инициативе детей в учреждении могут создаваться детские и юношеские общественные объединения и организации, действующие в соответствии со своими уставами и положениями. Администрация учреждения оказывает содействие в работе таких объединений и организаций».

ДОКУМЕНТЫ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Положение «О порядке формирования Федерального реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой», зарегистрированное в Министерстве юстиции Российской Федерации, № 1104от13 июня 1996 г.

В Положении прописываются требования к молодежным и детским общественным объединениям, претендующим на включение в Федеральный реестр.

Приказ «О реализации решения коллегии №19 от 28 сентября 1999 г. (вместе с «Программой развития воспитания в системе образования России на 1999-2001 годы») №574 от 18 октября 1999 г.

«Новые черты приобрело и участие молодежных и детских общественных объединений в воспитательном процессе. Если в прошлом пионерская и комсомольская организации в образовательных учреждениях были частью единой системы воспитания, то в начале 90-х годов многочисленные молодежные и детские объединения, как правило, в основном действуют за пределами учреждений образования, их социально-педагогический потенциал не востребован государством в полном объеме. В то же время существование детских общественных объединений и организаций, как одного из важнейших факторов социализации ребенка, является мощнейшим инструментом, позволяющим эффективно решать сложные педагогические задачи, закладывать основы развития демократического государства в новом тысячелетии».

Приказ «О реализации решения коллегии от 25 мая 2001 г. "Об опыте взаимодействия органов управления образованием и детских общественных объединений"» №2419 от 18.06.2001

Рекомендуется развивать практику:

- развития договорных отношений с детскими общественными объединениями, зарегистрированными в установленном порядке;
- создания координационных советов по взаимодействию органов управления образованием и детских общественных объединений;

- кадрового обеспечения деятельности детских общественных объединений.

**Приказ «О координационном совете по вопросам взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями при Министерстве образования Российской Федерации»
№ 2334 от 8 июня 2001 г.**

Приказ утверждает Положение о данном Совете и его состав. 75% состава Совета - лидеры общероссийских, крупных межрегиональных (не менее 10 регионов Российской Федерации) и международных молодежных и детских общественных объединений.

**Приказ №2688 «Об утверждении порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха»
от 13 июля 2001 г.**

П. 1.3: «Организатором смены лагеря могут быть органы управления образованием, органы по делам молодежи, а также образовательные учреждения, клубы по месту жительства, детские и молодежные объединения, иные заинтересованные организации, уставные документы которых позволяют организовывать подобный вид деятельности с обучающимися и воспитанниками».

**Приказ «О проведении Всероссийского конкурса лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений "Лидер XXI"»
№ 3797 от 30 октября 2002 г.**

Приказ учреждает проведение конкурса и утверждает состав оргкомитета конкурса.

Приказ «О внесении изменений в приказ Минобразования России от 30 октября 2002 г. № 3797 «О проведении Всероссийского конкурса лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений "Лидер XXI"» №400 от 3 февраля 2004 г.

Ежегодно с 1 февраля проводится конкурс. Внесены изменения в состав оргкомитета конкурса.

Приказ «О проведении в 2004 году конкурса по направлениям в рамках федеральной целевой программы "Молодежь России (2001-2005 годы)"» № 3955 от 20 октября 2003 г.

Приказ утверждает положение о конкурсе. Прописаны номинации и требования к представляемым программам и проектам молодежных и детских общественных объединений.

Приказ «О включении в Федеральный реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой в 2004 году» № 585 от 11 февраля 2004 г.

В 2004 году в Федеральный реестр включены 58 межрегиональных, общероссийских и международных детских и молодежных общественных объединений.

Письмо «О направлении методических рекомендаций о расширении деятельности детских и молодежных объединений в образовательных учреждениях» №101/28-16 от 11 февраля 2000 г.

Даются рекомендации образовательным учреждениям различных типов по вопросам взаимодействия с детскими и молодежными общественными объединениями, в т.ч. следующие:

- в штате предусмотреть ставку для куратора детских организаций;
- выделить помещения для работы детских и молодежных общественных организаций и объединений во внеурочное время;
- создать условия для проведения занятий по интересам для участников этого объединения, а также мероприятий самого объединения (сборы, встречи актива и т.д.);
- предусмотреть совместные акции, проекты в плане учебно-воспитательной работы учреждения.

Кроме этого, выделяются отличия органов ученического самоуправления и детских объединений, создаваемых в образовательных учреждениях.

**Письмо «О рекомендациях для организаторов работы с детьми и подростками по месту жительства в современных условиях»
№813/28-16 от 13 ноября 2000 г.**

Движение общественных объединений в работе с детьми и подростками по месту жительства.

**Письмо «О методических рекомендациях по организации деятельности классного руководителя в общеобразовательных учреждениях»
№480/30-16 от 21 июня 2001 г.**

«Широкое распространение в общеобразовательных учреждениях получают разнообразные детские общественные объединения, способствующие включению детей и подростков в новые социальные отношения; их самореализации, проявлению и развитию гражданской и нравственной позиции, социализации личности. В этом направлении деятельности классному руководителю важно определиться в сотрудничестве со старшим вожатым. В частности, совместными усилиями организуется информирование обучающихся о действующих детских и молодежных общественных организациях и объединениях».

**Письма «Рекомендации по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений "Лидер XXI"» 15-51-03/15-01-21 от 08 января 2003 г.;
№ 13-52-121/13-01-21 от 11 февраля 2004 г.**

Во исполнение решения Правительственной комиссии по делам молодежи (протокол №5 от 27 сентября 2002 г.) и в соответствии с приказом от 30 октября 2002 г. №3797 Министерство образования Российской Федерации ежегодно проводит Всероссийский конкурс.

Конкурс проводится в два этапа: региональный, Всероссийский.

В целях эффективной организации и проведения первого этапа конкурса и подготовлены рекомендации по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер XXI века».

**Инструктивное письмо руководителям органов
исполнительной власти субъектов Российской
Федерации «О развитии молодежного парламентаризма в
субъектах Российской Федерации» №2 от 24 апреля 2003 г.**

Даются рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации, направленного на привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно-значимых идей в различных общественных консультативно-совещательных структурах.

**Письмо «Рекомендации по созданию Центров поддержки
молодежных и детских общественных объединений»
№13-52-277/13-01-21 от 12 апреля 2004 г.**

Обосновывается необходимость создания региональных и муниципальных центров, которые станут реальным механизмом в комплексной поддержке молодежных и детских общественных объединений.

**Письмо «Рекомендации по финансовой поддержке
деятельности молодежных и детских общественных
объединений». Проект 2004 года**

Обосновывается актуальность выработки новых подходов, определение принципиальных направлений взаимодействия государственных органов с детскими и молодежными общественными объединениями.

Особое внимание уделяется механизмам финансовой поддержки деятельности детских и молодежных общественных объединений органами государственной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ДОКУМЕНТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендации круглого стола на тему: «Проблемы участия общественных объединений в реализации государственной молодежной политики» от 29 ноября 2001 г.

Содержатся рекомендации органам законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, союзам молодежи, молодежным и детским общественным объединениям по разностороннему взаимодействию между собой в сфере молодежной политики.

ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ от 27 сентября 2002 г. № 5

I. О практике государственной поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений.

1. Принять к сведению информацию Минобразования России по данному вопросу.
2. Минюсту России совместно с Минобразованием России, другими заинтересованными министерствами и ведомствами, молодежными и детскими общественными объединениями:
 - провести анализ имеющейся нормативной правовой базы поддержки молодежных и детских общественных объединений;
 - разработать с учетом проведенного анализа предложения по реализации в полном объеме Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и представить в секретариат Правительственной комиссии по делам молодежи.
3. Госкомстату России совместно с Минобразованием России проработать вопрос о внесении в общепрофессиональный классификатор рубрик «детская организация», «молодежная организация».
4. МПТР России во втором полугодии 2003 года рассмотреть на конкурсной основе предложения молодежных и детских общественных объединений по развитию электронных средств массовой информации в сети Интернет.
5. Минимущество России совместно с Минобразованием России в

IV квартале 2003 г. рассмотреть вопрос о предоставлении государственного имущества в пользование молодежным и детским общественным объединениям и о результатах доложить в секретариат Правительственной комиссии по делам молодежи.

6. Минобразованию России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Минюстом России разработать в 3-месячный срок предложения о финансовой поддержке деятельности молодежных и детских общественных объединений.

7. Минобразованию России совместно с Минтрудом России, Минпромнауки России, Минсельхозом России, Госстроем России, другими заинтересованными министерствами и ведомствами разработать в 3-месячный срок механизм поддержки общественных объединений работающей и сельской молодежи.

8. Минобразованию России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, молодежными и детскими общественными объединениями:

- проработать вопрос о поддержке программ молодежных и детских общественных объединений в образовательных учреждениях;

- организовать переподготовку и повышение квалификации работников молодежных и детских общественных объединений, использовать в этих целях новые информационные технологии;

- активизировать разработку межведомственной программы «Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений», имея в виду начало ее реализации во втором полугодии 2003 года;

- осуществить мероприятия по созданию опорно-экспериментальных центров по приоритетным направлениям государственной молодежной политики, реализуемым общественными объединениями, в первую очередь для организаций молодых инвалидов;

- определить меры по поддержке и становлению федеральных, межрегиональных и региональных центров развития молодежного и детского движения;

- обеспечить проведение Всероссийского фестиваля молодежных инициатив «Инициатива молодежи -будущее России» и Всероссийского конкурса лидеров молодежных и детских общественных объединений «Лидер XXI века»;

- провести в 2003-2004 годах комплексное социологическое исследование состояния молодежного и детского общественного движения в Российской Федерации.

9. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления:

- совершенствовать нормативную правовую базу в целях создания условий для деятельности молодежных и детских общественных

объединений;

-организовать переподготовку и повышение квалификации руководителей и организаторов молодежных и детских общественных объединений;

-рассмотреть вопрос о предоставлении молодежным и детским общественным объединениям помещений для организации работы с детьми и подростками по месту жительства;

-содействовать материально-техническому и методическому обеспечению молодежных и детских общественных объединений, действующих в образовательных учреждениях, по месту жительства, в производственных коллективах и воинских частях.